

## UCHWAŁA NR CXXIII.545.Z.2015

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 grudnia 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Białogard na lata 2016 – 2035**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:**

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska  | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik       | - Członek        |
| 3. Jolanta Włodarek | Członek          |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Białogard na lata 2016 – 2035

**Pozytywnie z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu opiniuje przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Białogard na lata 2016 – 2035.**

#### Uzasadnienie

Projekt uchwały Gminy Białogard w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2016-2035 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 16 listopada 2015 r.

Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 sierpnia 2014 r. zmieniające

rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1127).

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2035, a limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć przyjęto na lata 2016 – 2024 oraz na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

**Skład Orzekający zwraca uwagę na różnicę (218 000,00 zł) w wysokości wydatków majątkowych w 2017 roku przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej (1 844 328,78 zł), natomiast w uchwalonym programie postępowania naprawczego (1 626 328,78 zł). Wydatki majątkowe od 2017 roku nie mają odzwierciedlenia w przedsięwzięciach (ujęto jedynie zobowiązania do 2024 roku wobec Spółki Regionalne Wodociągi i Kanalizacja Sp. z o.o. w Białogardzie). W tym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.**

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w przewidywanym okresie nie spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych określającej wynik operacyjny – prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach niższych od wydatków bieżących.

**Skład Orzekający stwierdza, że w związku z realizowanym przez Gminę programem postępowania naprawczego nie ma przeszkód prawnych do uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej przy nie spełnionym wskaźniku z ww. artykułu.**

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w 2016 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu, zaciąganej pożyczki, natomiast począwszy od 2017 r. spłata długu dokonywana będzie wyłącznie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Upoważnienia do zaciągania zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
- 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
- 3) przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć kierownikom jednostek organizacyjnych jednostkom samorządu terytorialnego

- są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 r. dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych.

Ustalenie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

**Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym prognozą (2016-2035) przewiduje się niezachowanie w latach 2016-2017 relacji wynikających z art. 243 cytowanej ustawy o finansach publicznych co ma związek z realizowanym przez Gminę programem postępowania naprawczego.**

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Członek Kolegium RIO w Szczecinie*

  
*Helena Rokowska*

UCHWAŁA NR CXXIII.546.Z.2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego,  
wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Białogard w 2016 roku

Na podstawie art. 13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz 1113 ) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska  | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik       | - Członek        |
| 3. Jolanta Włodarek | - Członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Białogard na 2016 r.

**Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetowego określonego  
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Białogard na rok 2016.**

#### Uzasadnienie

Podstawą opinii jest projekt uchwały budżetowej Gminy Białogard na 2016 r. który został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 16 listopada 2015 r.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy zaplanowano dochody w wysokości 22 943 027,00 złotych oraz wydatki w wysokości 24 096 935,40 złotych.

Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w kwocie 1 153 908,40 złotych.

Z uchwały wynika, że źródłem pokrycia deficytu będą przychody pochodzące z zaciągniętej pożyczki.

Źródło pokrycia deficytu budżetowego zostało określone zgodnie z przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (deficyt w wysokości 1 153 908,40 zł zaplanowano w programie postępowania naprawczego).

W projekcie WPF Gminy uwzględniono w roku 2016 przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 18 615 347,97 zł. oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w wysokości 17 461 439,57 złotych. Spłata zobowiązań wraz z odsetkami w roku 2016, przekroczy relacje, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W związku z

realizowanym przez Gminę programem postępowania naprawczego nie ma przeszkód prawnych do wyższej spłaty zobowiązań przy nie spełnionym wskaźniku z ww. artykułu.

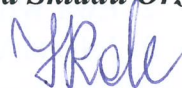
Planowany przez Gminę deficyt budżetowy w przedłożonym projekcie budżetu w wysokości 1 153 908,40 złotych na 2016 r. ze względów formalnych, jest możliwy do sfinansowania pożyczką.

Prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu deficytem należy uznać za dopuszczalne.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 246 ust. 2 wyżej wymienianej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Helena Rokowska**