

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 19 lutego 2016 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego Gminy Białogard na lata 2016-2035

Na podstawie art. 13 pkt 10, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Helena Rokowska - Przewodnicząca
3. Ewa Wójcik - Członek
2. Jolanta Włodarek - Członek

w oparciu o przyjęte przez Gminę uchwały w sprawie:

- Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białogard na lata 2016-2035,
- uchwalenia budżetu Gminy Białogard na 2016 r.,

Opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Białogard.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 25 stycznia 2016 r. Rada Gminy podjęła uchwały:

- Nr XX/114/2016 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białogard na lata 2016-2035,
- Nr XX/113/2016 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białogard na rok 2016.

I. Ocena formalna projektu

1. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej uchwalona została na lata 2016-2035, czyli z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2016-2035 relację, o której mowa w art. 242 – art. 244 ustawy o finansach publicznych.

II. Ocena merytoryczna projektu

1. Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet 2016 r. i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i w latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne, co ujęto w tabeli 1.

Tabela nr 1.

Lata	Wynik budżetu (+/-)	Przychody (w zł)	Rozchody (w zł)	Dług na 31.12.
2016	- 1 153 908,40	18 615 347,97	17 461 439,57	18 615 347,97
2017	31 847,97	0,00	31 847,97	18 583 500,00
2018	50 000,00	0,00	50 000,00	18 533 500,00
2019	100 000,00	0,00	100 000,00	18 433 500,00
2020	700 000,00	0,00	700 000,00	17 733 500,00
2021	700 000,00	0,00	700 000,00	17 033 500,00
2022	800 000,00	0,00	800 000,00	16 233 500,00
2023	900 000,00	0,00	900 000,00	15 333 500,00
2024	900 000,00	0,00	900 000,00	14 433 500,00
2025	900 000,00	0,00	900 000,00	13 533 500,00
2026	900 000,00	0,00	900 000,00	12 633 500,00
2027	1 100 000,00	0,00	1 100 000,00	11 533 500,00
2028	1 100 000,00	0,00	1 100 000,00	10 433 500,00
2029	1 300 000,00	0,00	1 300 000,00	9 133 500,00
2030	1 300 000,00	0,00	1 300 000,00	7 833 500,00
2031	1 500 000,00	0,00	1 500 000,00	6 333 500,00
2032	1 500 000,00	0,00	1 500 000,00	4 833 500,00
2033	1 500 000,00	0,00	1 500 000,00	3 333 500,00
2034	1 600 000,00	0,00	1 600 000,00	1 733 500,00
2035	1 733 500,00	0,00	1 733 500,00	0,00

2. Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym prognozą (2016-2035) łączna kwota przypadająca do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami przewiduje przekroczenie maksymalnego indywidualnego limitu zobowiązań w latach 2016-2017 o którym mowa w art. 243 cytowanej ustawy o finansach publicznych, zestawiono to w tabeli nr 2.

Tabela nr 2.

Lata	Dług na 31.12.	Spłata rat kapitałowych, obsługa długu	Szacowane dochody	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 ustawy o fin.pub.	Planowany wskaźnik spłaty zobow.	Zachow. relacji tak/nie	różnica dopuszczalny wskaźnik – planowany wskaźnik
2016	18 615 347,97	17 985 282,57	22 943 027,00	3,18 %	78,39 %	NIE	- 75,21 %
2017	18 583 500,00	589 829,97	26 597 000,00	1,58 %	2,22 %	NIE	- 0,64 %
2018	18 533 500,00	606 755,00	26 801 000,00	2,43 %	2,26 %	TAK	0,17 %
2019	18 433 500,00	654 505,00	27 201 000,00	2,85 %	2,41 %	TAK	0,44 %
2020	17 733 500,00	1 242 505,00	27 586 000,00	5,88 %	4,50 %	TAK	1,38 %
2021	17 033 500,00	1 221 505,00	27 978 000,00	5,38 %	4,37 %	TAK	1,01 %
2022	16 233 500,00	1 299 005,00	28 326 000,00	5,39 %	4,59 %	TAK	0,80 %
2023	15 333 500,00	1 373 505,00	28 701 000,00	5,54 %	4,79 %	TAK	0,75 %
2024	14 433 500,00	1 346 505,00	29 064 000,00	5,55 %	4,63 %	TAK	0,92 %
2025	13 533 500,00	1 319 505,00	29 439 000,00	5,68 %	4,48 %	TAK	1,20 %
2026	12 633 500,00	1 292 505,00	29 797 000,00	5,88 %	4,34 %	TAK	1,54 %
2027	11 533 500,00	1 462 505,00	30 172 000,00	6,10 %	4,85 %	TAK	1,25 %
2028	10 433 500,00	1 429 505,00	30 438 000,00	6,26 %	4,70 %	TAK	1,56 %
2029	9 133 500,00	1 593 505,00	30 818 000,00	6,34 %	5,17 %	TAK	1,17 %
2030	7 833 500,00	1 554 505,00	31 201 000,00	6,45 %	4,98 %	TAK	1,47 %
2031	6 333 500,00	1 712 505,00	31 582 000,00	6,56 %	5,43 %	TAK	1,13 %
2032	4 833 500,00	1 667 505,00	31 946 000,00	6,77 %	5,22 %	TAK	1,55 %
2033	3 333 500,00	1 622 505,00	32 322 000,00	6,98 %	5,02 %	TAK	1,96 %
2034	1 733 500,00	1 676 005,00	32 684 000,00	7,20 %	5,32 %	TAK	1,88 %
2035	0,00	1 759 502,00	33 062 000,00	7,43 %	5,32 %	TAK	2,11 %

W latach 2018-2019 budzi niepokój niewielki (0,17% i 0,44 %) tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłaty zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego w art. 243 ww. ustawy.

W 2016 roku objętym prognozą, planowana kwota wydatków bieżących jest wyższa od planowanej kwoty dochodów bieżących o 1 020 408,40 zł, przewiduje to

przekroczenie limitu o którym mowa w art. 242 cytowanej ustawy o finansach publicznych, co ma związek z realizowanym przez Gminę programem postępowania naprawczego. W pozostałych latach relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych zostaje spełniona.

Realność prognozowanych dochodów jest niezmiernie ważna, gdyż ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazał realizm, jako wymóg bezwzględny prognozy.

3. Przyjęte w prognozie kwoty długu są prawnie dopuszczalne.

4. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej od 2017 roku nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający orzekł, jak w sentencji.

Niniejsze opinia, na podstawie art. 246 ust.2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r., poz. 782).

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska

