

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 14 lutego 2017 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Białogard

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

po rozpatrzeniu uchwał Rady Gminy w Białogardzie z dnia 26 stycznia 2017 r.: Nr XXXII/196/2017 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białogard na rok 2017 oraz Nr XXXII/197/2017 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białogard na lata 2017-2034,

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Białogard.

Uzasadnienie

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Białogard na lata 2017-2034, wynika z zaciągniętych wcześniej zobowiązań Gminy zaliczanych do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego; w szczególności Gmina nie przewiduje zaciągnięcia w okresie objętym prognozą zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji obligacji.

Biorąc pod uwagę przewidywaną wielkość zadłużenia na koniec 2016 roku oraz planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2017-2034 należy ocenić, iż kwota długu została wyliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2016 roku wynosi 19 447 724,57 zł i w związku z planowaną spłatą długu sukcesywnie maleje, osiągając poziom zerowy na koniec 2034 roku. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej Gminy, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina posiada zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążać budżet w latach 2017-2021, co ustalono na podstawie załącznika nr 1 do uchwały w

sprawie zmiany do wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdań o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczającym wysokość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

Skład Orzekający przypomina, że w wieloletniej prognozie finansowej przyjmuje się, w szczególności do lat przyszłych, wielkości szacowane (przewidywane). Nie oznacza to jednak dowolności w planowaniu, trzeba bowiem mieć na względzie, że ustawodawca w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako wymóg bezwzględny prognozy wskazał jej realizm. Trzeba pamiętać, że wielkości uzyskanych dochodów będą miały wpływ na wysokość wskaźników spłaty zobowiązań - planowanego i dopuszczalnego wynikającego z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a co za tym idzie możliwości realizowania określonych prognozą przedsięwzięć i spłaty zaciągniętych zobowiązań w latach ubiegłych.

Analizując przedłożone dokumenty Skład Orzekający stwierdza, iż w latach 2017- 2030 wskaźnik planowanej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów danego roku budżetowego przekroczy dopuszczalny wskaźnika spłaty zobowiązań obliczony na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, co jest usprawiedliwione realizacją przez gminę programu postępowania naprawczego oraz spłatą pożyczki z budżetu państwa w tym okresie.

Skład Orzekający zastrzega jednocześnie, iż zgodnie z powoływanym wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia wyliczona została z uwzględnieniem wielkości planowanych na 2016 rok (wg stanu na koniec III kwartału tego roku). Z momentem natomiast ustalenia wielkości wykonanych w 2016 roku, co nastąpi wraz ze sporządzeniem sprawozdań rocznych z wykonania budżetu za 2016 rok – przy wyliczeniu dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia, dla kolejnych lat budżetowych poczynając od roku 2017, uwzględniać należy wielkości wykonane. Opisana zmiana sposobu wyliczenia dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia spowoduje niezachowanie relacji określonej w art. 243 w latach 2017-2030; planowany wskaźnik spłaty zobowiązań dla roku 2017 wynosi 2,56%, dla roku 2018 – 2,26%, dla 2019 roku – 2,38%, natomiast wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia wyliczony z wykorzystaniem sprawozdań miesięcznych z wykonania budżetu w 2016 roku – dla roku 2017 wynosi tylko 0,65%, dla roku 2018 – (-0,28%), dla 2019 roku – (-0,75%). Zgodnie z przepisem art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy o finansach

publicznych relacja, o której mowa w art. 243, zostanie zachowana od 2031 roku, natomiast termin spłaty pożyczki upływa w 2034 roku.


Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwaślił budżet, w którym planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska