



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**
wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Marek Subocz
ZATWIERDZAM
Marek Subocz
WICEWOJEWODA

BZK-1.431.27.2017.SD

**GMINA BIAŁOGARD
URZĄD GMINY BIAŁOGARD**

Wpłynęło 2017-11-13 20... r.
Nr 8566 zał: *den*
A. Zerboci / T. Krzyżaniak

Szczecin, dnia 08 *listopada* 2017 r.

Egz. Nr 1.

PROTOKÓŁ KONTROLI PROBLEMOWEJ

- Jednostka kontrolowana:** Urząd Gminy Białogard, ul. Wileńska 8, 78-200 Białogard.
- Kontrolę przeprowadził** zespół kontrolny z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie w następującym składzie osobowym:
 - kierownik zespołu - Ireneusz Czarnecki, inspektor wojewódzki;
 - członek zespołu - Stanisław Dorobek, operator urządzeń elektronicznych na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 65/2017 z dnia 16 sierpnia 2017 r.
- Kontrolę przeprowadzono** 15 września 2017 r.
- Zakres kontroli:**
 - umieszczenie zadań planowania obronnego w strukturze organizacyjnej urzędu;
 - realizacja planowania obronnego;
 - przygotowanie urzędu do kierowania gminą w ramach systemu kierowania obroną województwa;
 - przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych;
 - szkolenie obronne.
- Stwierdzony stan.**

Stanowisko Wójta Gminy Białogard sprawuje Pan Jacek Wojciech Smoliński. Zgodnie ze strukturą organizacyjną Urzędu Gminy w Białogardzie, wewnętrznym podziałem zadań oraz zasadami funkcjonowania Urzędu, określonymi w Regulaminie Organizacyjnym, zwanym, dalej „Regulaminem”, będącym załącznikiem do zarządzenia Nr 44/2017 Wójta Gminy Białogard z dnia 18 maja 2017 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Białogardzie (§ 13, pkt. 14), zadania obronne realizuje Pan Tadeusz Krzyżaniak zatrudniony w pełnym wymiarze czasu pracy na samodzielny stanowisku pracy ds. obrony cywilnej, spraw obronnych i zarządzania kryzysowego. W § 3 Regulaminu określono, że Urząd Gminy jest jednostką organizacyjną Gminy powołaną do wykonywania zadań publicznych o znaczeniu lokalnym: własnych, wynikających z ustaw oraz zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. W § 20, pkt.13 Regulaminu zapisano, że do zadań wspólnych wszystkich stanowisk pracy Urzędu należy m.in. realizacja zadań w zakresie obrony cywilnej, spraw obronnych i zarządzania kryzysowego. Zadania ujęte w § 30



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250
www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

BYWATEL

Informacja dla Obywateli
www.obywatel.gov.pl

tel. 222-500-109 lub 222-500-115

Regulaminu, przyporządkowane dla stanowiska ds. obrony cywilnej, spraw obronnych i zarządzania kryzysowego wyczerpują katalog zadań, które zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U z 2017 r., poz. 1430) oraz przepisów wykonawczych do tej ustawy, powinny być realizowane przez Urząd. W wykazie zadań ww. stanowiska w pkt. 3 i 4 zawarto nieaktualne zapisy, dotyczące „prowadzenia rejestracji przedpoborowych oraz przeprowadzenia poboru”, jednocześnie pomijając zadania dotyczące organizacji kwalifikacji wojskowej.

„Plan Operacyjny Funkcjonowania Gminy Białogard w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny” (POF) został wykonany zgodnie z „Instrukcją Wojewody Zachodniopomorskiego do opracowania planu operacyjnego funkcjonowania organów samorządu terytorialnego” i zatwierdzony przez Wojewodę Zachodniopomorskiego. Występuje niezgodność zapisów „Tabeli Realizacji Zadań Operacyjnych” (TRZO, zał. C) z aktualną strukturą organizacyjną Urzędu, wynikającą z wdrożenia Regulaminu Organizacyjnego oraz stwierdzono nieaktualne wzory i zapisy w opracowanych Kartach Realizacji Zadań Operacyjnych (KRZO).

Zgodnie z zarządzeniem Nr 74/2017 Wójta Gminy Białogard z dnia 28 sierpnia 2017 roku w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Białogard na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, opracowany został ww. regulamin.

Zadania związane z organizacją i przygotowaniem Wójta i Urzędu do działania w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym kierowania niemilitarną obroną Gminy oraz zapewnieniem warunków do funkcjonowania Wójta na stanowisku kierowania, według zasad określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz.U. Nr 98, poz. 978 z późn. zm.), realizowane są we właściwy sposób.

W ramach przedsięwzięć organizacyjno-rzeczowych związanych z przygotowaniem stanowiska kierowania (SK) Wójta, zgodnie z zarządzeniem Nr 52/07 Wójta Gminy Białogard z dnia 21 stycznia 2008 r. w sprawie przygotowania stanowiska kierowania w razie wewnętrznego lub zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa narodowego oraz wojny, opracowano dokumentację Głównego Stanowiska Kierowania (GSK) Wójta w stałej siedzibie, a także plan przemieszczenia do zapasowego miejsca pracy (ZMP), które zostało uzgodnione z Wojewodą Zachodniopomorskim. Urząd posiada możliwość wyposażenia stanowiska kierowania, zarówno w stałej siedzibie jak i w zapasowym miejscu pracy, w środki łączności przewodowej (fax, telefon, internet) oraz radiowej. Natomiast nie posiada zapasowego źródła energii elektrycznej na potrzeby stanowiska kierowania Wójta, a także nie nałożono świadczeń rzeczowych na pojazdy przewidziane do przewozu sprzętu, dokumentacji i wyposażenia niezbędnego do rozwinięcia SK w ZMP.

Stały dyżur Wójta, uczestniczący w przekazywaniu zadań związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa, według zasad określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz.U. Nr 219, poz. 2218), zorganizowano na podstawie zarządzenia Nr 34/2016 Wójta Gminy Białogard z dnia 7 czerwca 2016 r. w sprawie organizacji stałego dyżuru Wójta Gminy Białogard na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Opracowana na podstawie ww. zarządzenia „Instrukcja działania stałego dyżuru ...” wraz z załącznikami jest dostosowana do wymogów zarządzenia Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 688/2013 z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania na obszarze województwa zachodniopomorskiego systemu stałych dyżurów tworzonego na potrzeby podwyższania lub

obniżania gotowości obronnej państwa. Pomieszczenie stałego dyżuru znajdujące się w stałej siedzibie Urzędu wyposażono w odpowiednie środki łączności.

W Urzędzie w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami (art. 116 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP, Dz. U z 2017 r., poz. 1430 oraz rozporządzenie RM z dnia 27 września 2004 r. w sprawie reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, Dz.U z 2004 r. Nr 210, poz. 2136 z późn. zm.), prowadzi się reklamowanie od czynnej służby wojskowej pełnionej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny. Przestrzegane są zasady, terminy i tryb reklamowania za wyjątkiem obowiązku zapoznania za podpisem osób reklamowanych. Z urzędu reklamowano radnych gminy oraz Wójta, jednak nie rozważono możliwości reklamowania na wniosek wytypowanych pracowników, których powołanie do czynnej służby wojskowej groziłoby zaprzestaniem lub poważnym zakłóceniem pracy urzędu samorządowego, zgodnie z art. 116, ust. 4, pkt. 2 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP.

Szkolenie obronne w Urzędzie prowadzone jest niezgodnie z wytycznymi Wojewody Zachodniopomorskiego do szkolenia obronnego. Nie przedstawiono do kontroli „Programu szkolenia obronnego Gminy Białogard na lata 2015-2017” oraz dokumentacji potwierdzającej przeprowadzenie szkolenia w latach 2016 – 2017 (konspekty, listy obecności, materiały pomocnicze).

6. Ustalenie nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn ich powstania oraz wpływu na wykonywanie zadań obronnych.

Uchybienia dotyczące ujęcia w Regulaminie nieaktualnych zapisów w zakresie zadań stanowiska ds. obrony cywilnej, spraw obronnych i zarządzania kryzysowego mówiące o prowadzeniu rejestracji przedpoborowych oraz przeprowadzeniu poboru, a także braku zadań dotyczących organizacji kwalifikacji wojskowej, wynikają z braku uczestnictwa w opracowaniu i uzgodnieniu Regulaminu osoby odpowiedzialnej za realizację zadań obronnych w Urzędzie. Występująca niezgodność zapisów TRZO z aktualną strukturą organizacyjną Urzędu wynika z wdrożenia zarządzenia Nr 44/2017 Wójta Gminy Białogard z dnia 18 maja 2017 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego, co powoduje konieczność opracowania od podstaw TRZO i KRZO. Brak zapasowego źródła energii elektrycznej na potrzeby stanowiska kierowania oraz nałożenia świadczeń rzeczowych na pojazdy zabezpieczające przemieszczenie SK do ZMP może utrudnić sprawne rozwinięcie i funkcjonowanie SK, a wynika z niedopatrzenia osoby odpowiedzialnej za realizację zadań obronnych oraz braku właściwego nadzoru ze strony osoby wyznaczonej na Szefa SK. Brak „Programu szkolenia obronnego Gminy Białogard na lata 2015-2017” oraz dokumentacji potwierdzającej przeprowadzenie szkolenia w latach 2016 – 2017 (konspekty, listy obecności, materiały pomocnicze) wskazuje na możliwość ograniczenia roli szkolenia obronnego w działalności Urzędu i wynika z niedopatrzenia osoby odpowiedzialnej za realizację zadań obronnych oraz braku właściwego nadzoru.

W pozostałych dokumentach dotyczących spraw obronnych, nie stwierdzono niedociągnięć, które mogłyby wpływać negatywnie na realizację zadań obronnych w Gminie Białogard.

7. Wnioski i zalecenia kontrolującego.

W wyniku kontroli stwierdza się, że Urząd Gminy w Białogardzie *jest przygotowany z ograniczeniami* do wykonywania zadań obronnych, których realizacja jest mu przypisana z mocy ustawy o powszechnym obowiązku obrony RP. W celu poprawy stwierdzonego stanu oraz wyeliminowania stwierdzonych niedociągnięć i nieprawidłowości zaleca się:

- 1) Dokonać aktualizacji zapisów w zakresie obowiązków stanowiska ds. obrony cywilnej, spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.
- 2) Na podstawie nowej struktury Urzędu, ujętej w Regulaminie Organizacyjnym, opracować TRZO we współdziałaniu z wszystkimi komórkami organizacyjnymi, a następnie KRZO.
- 3) Rozważyć możliwość zakupu lub nałożenia świadczenia rzeczowego dotyczącego pozyskania zapasowego źródła energii elektrycznej na potrzeby SK Urzędu.
- 4) Rozważyć możliwość nałożenia świadczeń rzeczowych na pojazdy zabezpieczające przemieszczenie SK do ZMP.
- 5) Rozważyć możliwość reklamowania na wniosek wytypowanych pracowników, istotnych dla realizacji przez Urząd zadań własnych i obronnych.
- 6) Opracować „Program szkolenia obronnego Gminy Białogard na lata 2015-2017” oraz odtworzyć dokumentację szkoleniową za lata 2016 – 2017 (konspekty, listy obecności, materiały pomocnicze).

O wykonaniu powyższych zaleceń należy powiadomić pisemnie Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie, w terminie do **28 lutego 2018 r.**

8. **Kierownik kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu się z treścią protokołu, może zgłaszać kontrolującemu zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.**
9. **Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz nr 1 otrzymuje jednostka kontrolowana, egzemplarz nr 2 pozostaje w aktach organu kontrolującego.**

**Kierownik
kontrolowanej jednostki**

WÓJT

Jacek Smoliński

GMINA BIAŁOGARD

ul. Wileńska 8, 78-200 Białogard

NIP 672-19-51-177

tel. (094) 312 44 01, fax (094) 312 78 44

Kontrolujący

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

mgr inż. Ireneusz Czarnecki

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

dr Stanisław Dorobek

DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

dr inż. Paweł Rodzoś



ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Szczecinie

Szczecin, dnia sierpnia 2017 r.

BZK-1.431.27.2017.SD

GMINA BIAŁOGARD
URZĄD GMINY BIAŁOGARD
Wpłynęło 12.08.2017 20.....r.
Nr 6010 znt

Pan
Jacek Smoliński
Wójt Gminy Białogard

Uprzejmie informuję, że zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Zachodniopomorskiego „Planem kontroli problemowych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w dziedzinie obronności w 2017 roku”, w dniu 15 września 2017 r. przeprowadzona zostanie kontrola problemowa w Urzędzie Gminy Białogard przez pracowników Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie.

Przedmiotowy zakres kontroli obejmuje zagadnienia:

- 1) umiejscowienie zadań obronnych w strukturze organizacyjnej Urzędu;
- 2) realizacja planowania obronnego;
- 3) przygotowanie Urzędu do kierowania powiatem w ramach systemu kierowania bezpieczeństwem województwa;
- 4) przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych;
- 5) szkolenie obronne.

Proszę o zapewnienie w tym dniu obecności pracowników zajmujących się w Urzędzie przedstawionymi zagadnieniami oraz umożliwienie dostępu do dokumentów dotyczących przedmiotu kontroli.

St. Dorobek. 91 43 03 673