

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 28 sierpnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego Gminy Białogard na lata 2015-2028

Na podstawie art.13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

po rozpatrzeniu uchwały Rady Gminy Białogard z dnia 13 sierpnia 2015 r.: Nr XI/65/15 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białogard na lata 2015-2028.

Negatywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Białogard na lata 2015 – 2028 wynikającej z zaciągniętych zobowiązań z powodu naruszenia w latach 2016, 2018 i 2019 art.243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XI/65/15 Rady Gminy Białogard z dnia 13 sierpnia 2015 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Białogard na lata 2015-2028 została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół w Koszalinie w dniu 21 sierpnia 2015 roku. Przedmiotowa prognoza uwzględnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uchwała budżetowa Gminy Białogard na rok 2015 nie przewiduje zaciągnięcia w 2015 roku dodatkowych zobowiązań mających wpływ na wielkość kwoty długu publicznego Gminy Białogard.

O zakresie możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego od 2014 r. stanowią przepisy art. 243 ustawy o finansach publicznych, z których wynika że organ stanowiący jednostki samorządu nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu **przekroczy średnią arytmetyczną** z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z wieloletniej prognozy kwoty długu wynika, iż na 31 grudnia 2015 roku prognozowana kwota długu publicznego Gminy wyniesie 17 461 439,57 złotych i stanowi 61,9 % planowanych dochodów 2015 roku.

Przyjęta przez Radę Gminy Białogard prognoza kwoty długu sporządzona jest na lata 2015-2028 i zakłada w tym okresie całkowitą spłatę zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a tym samym spełnia wymogi określone art. 227 ustawy.

Uwzględniając planowaną kwotę długu wynikającą z zaciągniętych zobowiązań oraz opracowany harmonogram spłaty kwot długu **Skład Orzekający stwierdza, że relacje łącznej spłaty w danym roku budżetowym wraz z należnymi odsetkami przekroczy w latach 2016, 2018 i 2019 maksymalny indywidualny limit spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy.** W poszczególnych latach relacja będzie kształtowała się następująco:

lata	planowany wskaźnik spłaty zobowiązań	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań
2015	2,57 %	3,18 %
2016	5,40 %	4,44 %
2017	5,24 %	6,01 %
2018	8,66 %	4,82 %
2019	7,06 %	6,20 %
2020	6,60 %	7,39 %
2021	4,82 %	8,98 %
2022	4,57 %	9,48 %
2023	4,35 %	9,88 %
2024	4,13 %	10,18 %
2025	3,91 %	10,42 %
2026	3,70 %	10,60 %
2027	4,37 %	10,74 %
2028	3,17 %	12,05 %

Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2016 r., 2018 i 2019 r. prognoza wskazuje na naruszenie obowiązującej relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg ww. przepisu, tj. obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest przekroczony odpowiednio o (0,96%), (3,84 %) i (0,86 %). Począwszy od 2020 roku prognoza jest zachowana.

W związku z opisanym powyżej naruszeniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający zobligowany jest do wydania negatywnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Białogard. Konsekwencje wydania opinii negatywnej określa art. 230 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, iż w przypadku negatywnej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, jednostka dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do przepisów art. 226 ust. 1 wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna, a zawarte w objaśnieniach przyjętych wartości informacje powinny uzasadniać realność przyjętych w prognozie wielkości. Prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej, jak przychody, rozchody, kwota długu czy relacja spłat zobowiązań finansowych. Zatem przyjęte w prognozie finansowej wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, winny być realne i możliwe do wykonania.

W każdym roku objętym prognozą, **planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących**, co jest wymagane przepisem art.242 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, prognozowane przez Gminę obciążenie budżetu spłatą długu publicznego w latach 2016 i 2018-2019 należy uznać za niedopuszczalne, przy założeniu realizacji dochodów oraz utrzymaniu poziomu wydatków, przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega publikacji w terminie 7 dnia od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 i poz. 1662).

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Helena Rokowska

