

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 11 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Białogard na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Hanna Barańska | - Członek |

pozytywnie z uwagą

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białogard na 2020 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Białogard¹ na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Białogard w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (34 963 025,00 zł) są niższe od wydatków bieżących (36 156 451,10 zł) o 1 193 426,10 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie niedoboru dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficytu operacyjnego). Spełnienie zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach nastąpi z uwzględnieniem kwoty 3 272 854,57 zł, która zgodnie z §3 przedłożonego projektu stanowi nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych oraz podstawę uwagi wskazanej w sentencji przedmiotowej opinii.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z definicją zawartą w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach wolne środki to „*nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych*”. Do grupy wolnych środków należy też zaliczyć spłaty pożyczek udzielonych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, które będą następować w roku budżetowym, na który planuje się deficyt. Co do nadwyżki budżetu z lat ubiegłych to podobnie jak wolne środki - jest to ustawowe źródło finansowania deficytu budżetowego. Zgodnie z wolą ustawodawcy źródłem sfinansowania deficytu budżetowego może być wyłącznie nadwyżka budżetowa skumulowana, czyli pochodząca z lat ubiegłych, a nie nadwyżka osiągnięta w poprzednim roku budżetowym. Wskazując to źródło finansowania deficytu budżetowego, należy mieć na uwadze nadwyżkę budżetową jako dodatnią różnicę pomiędzy sumą wszystkich dochodów a sumą wszystkich wydatków danej j.s.t. przez cały okres jej działalności. Dlatego właśnie gmina nie może wskazywać posiadania w bieżącym roku nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w sytuacji kiedy nie stwarza ku temu podstaw bilans z

¹ Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

wykonania budżetu Gminy Białogard, sporządzony na dzień 31 grudnia 2018 r., zgodnie z którym gmina wykazuje „ujemny” skumulowany wynik budżetu oraz posiadanie wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji w wysokości 8 609 291,71 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że gmina w załączniku nr 5 do projektu uchwały budżetowej na 2020 r. wskazała zgodnie ze stanem faktycznym kwotę przychodów ogółem w wysokości 3 272 824,57 zł co do ich rodzajowego źródła pochodzenia. Potwierdza to również Wójt Gminy Białogard, który w piśmie z dnia 4 grudnia 2019 r. wskazuje na dokonanie zmiany co do źródła pochodzenia kwoty przychodów budżetu w 2020 r. To z kolei umożliwi wydanie Składowi Orzekającemu opinii pozytywnej z uwagą co do kwestii wskazanej powyżej.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST (w wersji przedłożonej do zaopiniowania) wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 3 325 823,34 zł zostaną sfinansowane:

- a) dochodami majątkowymi w kwocie 1 446 424,87 zł, w tym w szczególności z tytułu:
- dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 1 326 424,87zł,
 - dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 120 000,00 zł,
 - przychodami w wysokości 1 879 398,47 zł planowanymi z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc 43,49% oraz 56,51% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje w ścisłym związku z planowanymi do pozyskania dochodami majątkowymi oraz przychodami pochodzącymi ze źródła jakie wynika ze wskazanego powyżej bilansu gminy.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego³ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również w kolejnych latach budżetowych zapewnienie spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu

³ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

uchwały budżetowej JST na 2020 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że:

- zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw (w tym m.in. z ustawy Prawo ochrony środowiska),
- projekt uchwały budżetowej przewiduje wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach, podczas gdy w projekcie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedmiotowe wydatki przewidziano w wysokości 2 221 424,87 zł (różnica to 495 000,00 zł).

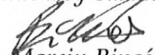
Wskazane dane należy doprowadzić do zgodności.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Białogard sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Białogard jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Binaś

