

UCHWAŁA NR LXXIII.352.Z.2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 25 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Białogard na 2021 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białogard na 2021 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Białogard¹ na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Białogard w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (34 471 988,82 zł) są niższe od wydatków bieżących (35 513 122,38 zł) o 1 041 133,56 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie niedoboru dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. deficytu operacyjnego). Spełnienie zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nastąpi z uwzględnieniem kwoty 4 305 109,97 zł, która zgodnie z § 4 przedłożonego projektu stanowi przychody z tytułu wolnych środków.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z definicją zawartą w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach wolne środki to „*nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych*”. Do grupy wolnych środków należy też zaliczyć spłaty pożyczek udzielonych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, które będą następować w roku budżetowym, na który planuje się deficyt. Z Rb-NDS sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września br. wynika, że gmina w kolumnie wykonanie wykazała w wierszu D.15 (wolne środki) kwotę 8 114 542,81 zł, z której planuje wykonanie w roku bieżącym na poziomie 4 953 128,75 zł.

¹ Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

Dlatego też Skład Orzekający wskazuje, że kwota wolnych środków jako przychodów budżetu w 2021 r. będzie mogła zostać zrealizowana pod warunkiem faktycznego wykonania wskazanych środków finansowych na koniec bieżącego roku.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST (w wersji przedłożonej do zaopiniowania) wynika, że:

- dochody majątkowe (1 218 976,48 zł) są niższe niż wydatki majątkowe (3 982 952,89 zł),
- jedynym zaplanowanym źródłem przychodów są wolne środki (4 305 109,97 zł), ze wskazaniem ich przeznaczenia na pokrycie deficytowego wyniku budżetu (3 805 109,97 zł) oraz na rozchody (500 000,00 zł).

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje w ścisłym związku z planowanymi do pozyskania dochodami majątkowymi oraz przychodami pochodzącymi ze źródła jakie wynika ze wskazanego powyżej opiniowanego projektu.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego³ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2021 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych a także realizacji zaplanowanych dochodów budżetowych.

Niezbędne jest również w kolejnych latach budżetowych zapewnienie spłaty długu zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz przy uwzględnieniu zawartej przez gminę umowy pożyczki z budżetu państwa.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2020 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

³ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Białogard sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Białogard jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)