

## UCHWAŁA NR 50.5.11.2022

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 19 grudnia 2022 r.

#### w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Białogard na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych<sup>1</sup> Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

#### **pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Białogard na 2023 r.

#### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Białogard<sup>2</sup> na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Białogard w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>3</sup>.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (35 451 267,45 zł) są wyższe od wydatków bieżących (35 376 841,73 zł) o 74 425,72 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (9 173 123,42 zł) są mniejsze niż wydatki majątkowe (12 390 194,26 zł),
- spełnienie „reguły wydatkowej” zaplanowano bez konieczności jej równoważenia przychodami wskazanymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- przychody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 3 942 645,12 zł z tytułu:
  - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu (835 526,23 zł),
  - wolnych środków (3 107 118,89 zł),
- rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 800 000,00 zł na spłatę zaciągniętych zobowiązań,
- wynik budżetu to deficyt w wysokości 3 142 645, 12 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. Możliwość realizacji

<sup>1</sup> Dz. U z 2022 r. poz. 1668.

<sup>2</sup> Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi z tytułu emisji obligacji.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>4</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych, a także realizacji zaplanowanych dochodów budżetowych.

Niezbędne jest również wykonywanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2023 r., oraz zapewnienie spłaty długu zaciągniętego jak również planowanego do zaciągnięcia w 2023 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie – **nie mniej Skład Orzekający wskazuje na to, że:**

- **kwota rezerwy na zarządzanie kryzysowe powinna być ujęta w rozdziale klasyfikacji budżetowej 75818 a nie w rozdziale 75421,**
- **z uwagi na wymóg z art. 212 ust. 1 pkt 3 cyt. ustawy o finansach publicznych uzupełnienia wymaga § 3 projektu uchwały budżetowej gdyż przy planowanym deficytowym wyniku budżetu obligatoryjnie wskazuje się źródła jego pokrycia.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Białogard sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Białogard jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Marcin Binaś**

**(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)**

---

<sup>4</sup> Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.