

Wykonawcy
biorący udział w postępowaniu

Informacja dla Wykonawców nr 1

Dotyczy przetargu nieograniczonego pod nazwą: „Transport uczniów z terenu Gminy Białogard do szkół” z podziałem na zadania:

ZADANIE 1

„Świadczenie usług w zakresie dowozu i odwozu uczniów z terenu Gminy Białogard do i z placówek oświatowych w formie zakupu biletów miesięcznych w roku szkolnym 2017/2018 wraz ze sprawowaniem opieki nad uczniami w trakcie ich dowozu do placówek oświatowych i w drodze powrotnej”

ZADANIE 2

„Świadczenie usług w zakresie dowozu i odwozu dzieci niepełnosprawnych do i z placówek oświatowych oraz opiekuńczych z terenu Gminy Białogard w formie ryczałtu w roku szkolnym 2017/2018 wraz ze sprawowaniem opieki nad uczniami w trakcie ich dowozu do placówek oświatowych oraz opiekuńczych i w drodze powrotnej”

Działając w oparciu o art. 38 ust.1,2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 2164, ze zm.) zwanej dalej „ustawą Pzp”, Wójt Gminy Białogard udziela odpowiedzi na pytania Wykonawcy, które wpłynęły do Zamawiającego ww. postępowaniu:

Pytanie 1:

Czy w sposób prawidłowy został sformułowany zapis § 3 ust 5 umowy w przedmiocie możliwości zabierania uczniów z miejsc wskazanych przez rodziców, zlokalizowanych poza przystankami? Zgodnie bowiem z obowiązującymi przepisami Przewoźnik nie może zatrzymywać się poza miejscami (przystankami) wskazanymi w wydanym zezwoleniu, naruszenie tych przepisów sankcjonowane jest karą administracyjną.

Specyfika przewozów, jakimi są przewozy dzieci do szkół wymusza sytuacje, w których przewozy nie spełniają przesłanek przewozu regularnego mimo ich cykliczności, gdyż odbywają się na podstawie umowy, a godziny odjazdów pojazdu ustalane są każdorazowo z dyrektorami szkół, nie ma też ustalonego cennika opłat podanego do publicznej wiadomości. Ponadto wsiadanie i wysiadanie pasażerów odbywa się głównie poza przystankami i obiektami dworcowymi. Czynniki te uniemożliwiają przedsiębiorcy realizującemu przewóz sporządzenie dokumentów niezbędnych do uzyskania zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych specjalnych. Zdaniem Ministerstwa Transportu taki przewóz można zakwalifikować jako przewóz okazjonalny.

Taka interpretacja nie zaprzecza założeniom przepisów ustawy o transporcie drogowym, wprowadzającym konieczność uzyskania zezwoleń, których intencją były przede wszystkim ochrona zdrowej konkurencji, ochrona praw konsumenta oraz bezpieczeństwo na drogach.

Większość przewozów szkolnych ze względu na swą specyfikę, polegającą m.in. na odpowiednim oznakowaniu używanych pojazdów, przewozie określonej grupy osób, uprawnionej do przejazdu oraz fakt, iż wsiadanie i wysiadanie pasażerów odbywa się głównie poza przystankami komunikacji publicznej - nie może stanowić konkurencji dla przewoźników w transporcie publicznym. Zachowana zostaje tu także zasada ochrony konsumenta, ponieważ fakt obowiązku przewozu wynika ściśle z umowy zawartej między przewoźnikiem a zleceniodawcą - gminą lub szkołą w *imieniu gminy. Dla zachowania bezpieczeństwa specyficznego pasażera jakim jest* dziecko - dopuszczalne jest wsiadanie i wysiadanie poza przystankami komunikacji publicznej, z reguły odbywa się to maksymalnie blisko miejsca zamieszkania. Informuję Państwa, że Minister Transportu zwrócił się do Głównego Inspektora Transportu Drogowego, by wyspecjalizowane służby w trakcie kontroli uwzględniały omawiane powyżej uwarunkowania oraz specyfikę przewozów szkolnych, wskazał jednocześnie na konieczność elastycznego stosowania przepisów w uzasadnionych przypadkach.

Z Państwa strony - w celu wyeliminowania w przyszłości kar pieniężnych wobec przewoźników, którzy nie posiadają zezwoleń na przewozy regularne specjalne, polegające na dowozie dzieci do szkół - konieczna jest współpraca w tym zakresie.

Naszym zdaniem - współpraca ta powinna polegać na sporządzaniu umów z przewoźnikami w sposób nie budzący wątpliwości, iż wykonywany przewóz nie jest przewozem regularnym. Sporządzane z przewoźnikami umowy powinny zawierać elementy wskazujące, iż godziny kursowania autobusu szkolnego są ustalane elastycznie z dyrektorami szkół - zgodnie z potrzebami. Ponadto - z uwagi na konieczność sprawowania opieki nad dziećmi podczas przejazdu - uczniowie wsiadają i wysiadają z pojazdu najczęściej poza przystankami komunikacji publicznej, ze względów bezpieczeństwa w miejscach wskazanych przez rodziców, przeważnie możliwie najbliżej miejsca zamieszkania. Przedstawiając powyższe uprzejmie proszę o uwzględnianie przedstawionego stanowiska Ministerstwa Transportu w realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym w odniesieniu do przewozów szkolnych.

W Gminie Białogard istnieją miejsca do których niemożliwy jest dojazd autobusów, możliwość dojechania mają tylko "małe" busy do 9 miejsc, np. Moczyłki Kolonia, Liskowo, Żeleźno Kolonia, Nawino Kolonia itd.

Pytanie 2:

Prosimy o doprecyzowanie znaczenia zapisu zamieszczonego w § 6 ust 2 zdanie 2 umowy. Jeżeli zapis ten oznacza, że bilet może obejmować tylko część miesiąca i wówczas jego cena ma być proporcjonalnie niższa, to informujemy że taki bilet nie jest wówczas biletom miesięcznym a okresowym. W takiej sytuacji przewoźnik nie ma prawa do pobierania ulgi ustawowej, która przysługuje do biletów miesięcznych, a nie okresowych. Tym samym cena biletu nie może uwzględniać takiej ulgi.

Zapis w § 6. pkt 2. zdanie: "W przypadku zmiany w trakcie miesiąca cena biletu będzie wyliczana proporcjonalnie" - tzn. z uwzględnieniem wyższych kosztów przewoźnika związanych z dowozem danego dziecka.

Pytanie 3:

Czy Zamawiający przewiduje zmianę wynagrodzenia wykonawcy w wypadku zmiany stawki podatku VAT (co może nastąpić po 31 grudnia 2017 r.)?

Wyjaśnienie ujęte jest w SIWZ:

- w części dotyczącej Zadania 1 „Świadczenie usług w zakresie dowozu i odwozu uczniów z terenu Gminy Białogard do i z placówek oświatowych w formie zakupu biletów miesięcznych w roku szkolnym 2017/2018 wraz ze sprawowaniem opieki nad uczniami w trakcie ich dowozu do placówek oświatowych i w drodze powrotnej” w pkt 14.2 ppkt 3.

- w części dotyczącej Zadania 2 „Świadczenie usług w zakresie dowozu i odwozu dzieci niepełnosprawnych do i z placówek oświatowych oraz opiekuńczych z terenu Gminy Białogard w formie ryczałtu w roku szkolnym 2017/2018 wraz ze sprawowaniem opieki nad uczniami w trakcie ich dowozu do placówek oświatowych oraz opiekuńczych i w drodze powrotnej” w pkt 14.2 ppkt 7.